

国家标准《数据服务能力评估 第2部分：评估要素（征求意见稿）》编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2025 年 11 月 4 日，根据国家标准委关于下达 2025 年第十批国家标准制修订计划的通知，该标准项目正式立项，该标准计划号为 20255955-T-907，任务主管部门为国家数据局。该标准由全国数据标准化技术委员会（SAC/TC 609）提出并归口。

该标准由中国南方电网有限责任公司、中国电子技术标准化研究院、联通数据智能有限公司、中国人寿保险股份有限公司、数据易（北京）信息技术有限公司、贵阳大数据交易所有限责任公司、南方电网数据平台与安全（广东）有限公司、北京赛西科技发展有限公司、中国联合网络通信集团有限公司、广西电网有限责任公司、广州数据集团有限公司、全国组织机构代码数据服务中心、云南电网有限责任公司、国家石油天然气管网集团有限公司、贵州电网有限责任公司、北京海天瑞声科技股份有限公司、国家信息中心、上海交通大学云南（大理）研究院、北京国际大数据交易所有限责任公司、深圳供电局有限公司、深圳数据交易所有限公司、北京智网数科技术有限公司、北京启明星辰信息安全技术有限公司、首实安保科技有限责任公司、山西集智数据服务有限公司、阿里巴巴（中国）有限公司、瓴羊智能科技有限公司、华为云计算技术有限公司、湖北省标准

化与质量研究院、广州信安数据有限公司、人民数据管理(北京)有限公司、同方知网数字科技有限公司、中国移动通信集团有限公司、中国电信集团有限公司、中移动信息技术有限公司、中电科大数据研究院有限公司、浙江大数据交易中心有限公司、中部数据服务(湖北)有限公司、山东未来集团有限公司、中国质量认证中心有限公司、北京腾云天下科技有限公司、北京数风科技有限公司、山东卓创资讯股份有限公司等单位负责起草。

该标准由陈彬、杨秋勇、李冰、孙怡、王项男、王伯君、朱润亚、陈学亮、范铮、宾军志、梁建军、肖连春、潘银银、曹熙、林荣政、娄瑜、李金夏、蒙琦、吴漩、谭钰、刘国庆、陈奇智、罗乐、金旭冉、王庆德、吕欣、纳勤骁、张梅、邓丽娟、朱延杰、李成博、于涛、宋一纯、闵鲟、郝玉峰、崔向雨、胡之恒、朱姝睿、焦承林、赵少东、周宁睿、王冠、周博宇、姜辉、李梁、周瑞群、白霜、李楷、李鹏、庞俊奇、王琳、王赛、姚栋、王鑫、王昊、李闻宇、丁凡、陈芳、叶蕴希、唐风、宋媛媛、陈晓燕、茹志强、张帆、余书俊、李冠洲、伊然、孔俊、陈钰炜、魏勰、王华、魏欣、古伟、徐小传、郝帅、王锋、杜潇霖、张亚东、刘芮含、朱纯超、张帅、陈洁琼等起草。

起草单位、起草人及各自完成的工作如下：

陈彬、杨秋勇(中国南方电网有限责任公司)，李冰(中国电子技术标准化研究院)，孙怡(北京赛西科技发展有限责任公司)，王项男、王伯君、朱润亚(联通数据智能有限公司)，曹熙、林荣政(南方电网数据平台与安全(广东)有限公司)负责

各阶段的整体进度把控、内容审核以及标准范围、规范性引用文件、术语定义相关章节内容的编制。

郝玉峰、崔向雨（北京海天瑞声科技股份有限公司），赵少东、周宁睿（深圳供电局有限公司），李鹏、庞俊奇（山西集智数据服务有限公司），吴漩、李成博（北京赛西科技发展有限责任公司），余书俊（中国电信集团有限公司），李冠洲、伊然（中国移动信息技术有限公司），魏勰、王华（中电科大数据研究院有限公司）负责数据加工分析服务相关章节内容的编制。

蒙琦、谭钰（广西电网有限责任公司），刘国庆、陈奇智（广州数据集团有限公司），肖连春、潘银银（贵阳大数据交易所有限责任公司），焦承林（北京国际大数据交易所有限责任公司），王冠、周博宇（深圳数据交易所有限公司），陈芳、叶蕴希（广州信安数据有限公司），魏欣、古伟（中部数据服务（湖北）有限公司），王锋、杜潇霖（中国质量认证中心有限公司），张亚东、刘芮含（北京腾云天下科技有限公司）、陈洁琼（山东卓创资讯股份有限公司）、唐风（人民数据管理（北京）有限公司）、孔俊、陈钰炜（浙江大数据交易中心有限公司）负责数据流通交易服务相关章节内容的编制。

娄瑜、李金夏（中国联合网络通信集团有限公司），罗乐、金旭冉（全国组织机构代码数据服务中心），闵鲟（贵州电网有限责任公司），王琳（阿里巴巴（中国）有限公司），王赛、姚栋（瓴羊智能科技有限公司），王鑫（华为云计算技术有限公司）、朱姝睿、王昊（北京赛西科技发展有限责任公司）

负责数据基础设施服务相关章节内容的编制。

陈学亮、范铮（中国人寿保险股份有限公司），宾军志、梁建军（数据易（北京）信息技术有限公司），宋媛媛、陈晓燕（同方知网数字科技有限公司），茹志强、张帆（中国移动通信集团有限公司），徐小传、郝帅（山东未来集团有限公司）负责数据智能应用服务相关章节内容的编制。

于涛、宋一纯（国家石油天然气管网集团有限公司），胡之恒（中国电子技术标准化研究院），姜辉、李梁（北京智网数科技术有限公司），朱纯超、张帅（北京数风科技有限公司）负责数据资源供给服务相关章节内容的编制。

张梅、邓丽娟、朱延杰（云南电网有限责任公司），周瑞群（北京启明星辰信息技术有限公司），白霜、李楷（首实安保科技有限责任公司），李闻宇、丁凡（湖北省标准化与质量研究院），王庆德、吕欣（国家信息中心），纳勤骁（上海交通大学云南（大理）研究院）负责数据安全技术服务相关章节内容的编制。

（二）制定背景及意义

当前数据要素市场化配置进入深化阶段，国家政策密集布局为数据产业发展锚定方向，数据服务领域的蓬勃发展对标准化建设提出迫切需求。《数据服务能力评估 第2部分：评估要素》作为数据服务领域的关键标准，既是对接国家数据基础设施建设的重要支撑，也是规范行业发展、释放数据价值的核心保障，其研制与实施具有鲜明的时代必要性和实践价值。

政策引领与产业发展催生标准需求。2024 年底以来，国家层面发布《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》《国家数据基础设施建设指引》《关于在国家数据基础设施建设先行先试中加强场景应用的实施方案》等一系列政策文件，不仅明晰了数据产业的发展路径和数据基础设施的建设方向，更为数据服务的创新发展、技术迭代及合规建设提供了根本遵循。从产业实践来看，当前数据服务领域已呈现出政策支持持续强化、市场规模快速扩大、技术迭代不断加速、社会需求日趋多元、安全要求同步升级的显著特征，平台化与生态化发展趋势愈发明显。政策的刚性指引与产业的蓬勃发展形成叠加，使得研制一套统一、可落地的数据服务能力成熟度国家标准成为必然，以此破解行业发展中的标准化缺失问题，保障数据服务能力建设的规范化、标准化和合规化。

规范服务能力，提升数据开发利用效率。数据服务的协同性与规模化发展，是释放数据要素价值的关键所在。当前数据服务领域存在的能力参差不齐、服务流程不统一等问题，制约了数据资源开发利用的整体效能。该标准通过对数据服务能力的核心要素进行系统界定和规范，能够有效减少不同主体间的数据服务壁垒，提升数据资源开发利用的协同性。

赋能主体发展，构建良性市场生态。对于数据服务领域的各类主体而言，数据服务提供方可以依托标准精准识别自身在服务流程、技术支撑、安全保障等方面的能力短板，明确提升路径，系统性提升服务水平；同时，标准所构建的“数据服务能力等级

标签”体系，能够为市场提供客观、可信的能力评价依据，帮助数据服务提供方增强市场公信力，减少供需双方信息不对称的情况，对供需两端的双向赋能，推动形成“能力可量化、服务可信赖、合作可共赢”的良性数据服务市场生态。

（三）起草过程

2025 年 1 月：筹建标准编制团队，明确了工作思路和标准编制原则，讨论确定标准框架。

2025 年 2 月—4 月：编制组内部讨论编制完成标准草案。

2025 年 5 月—8 月：全国数标委秘书处组织对该标准进行验证试点单位征集，共 42 家单位报名参与。各试点单位结合实际业务场景开展验证工作，编制组结合收集到的意见建议修改完善标准草案，进一步提高标准技术指标的先进性、科学性和适用性。

2025 年 7 月底：立项申报。

2025 年 10 月：召开编制组会议及专家研讨会，不断完善标准文稿。累计组织了专家评审 3 轮、全员讨论 3 轮、分组研制 12 轮。

2025 年 11 月：国家标准委正式下达标准计划。编制组结合专家意见，继续对标准进行了多次研讨，反复修改、完善和提升，形成征求意见稿。

二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

制定本国家标准主要遵循以下原则：

1）科学性原则

按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定编写该标准内容，力求使该标准的研制工作符合客观规律，遵循科学性原则。

2) 适用性原则

该标准的制定，按照国家标准的制定程序和要求，力求使标准研制工作适合工作实际和业务需求，也充分考虑了政策方向，产业需求方的相关建议，确保了标准的价值以及实用性。

3) 代表性原则

标准起草工作组成员具有广泛的代表性，充分发挥企业、国家相关部门、高校、科研院所等各研究领域的专家在国家标准制定工作中的作用。

4) 可操作性原则

为了保证标准的有效实施，该标准在编制过程中将数据加工分析、数据流通交易、数据基础设施、数据智能应用、数据资源供给、数据安全技术等六类数据服务的抽象能力，分解为一系列可观察、可衡量、可评价的关键能力要素。为确保标准的可操作性，除了在标准正文中以简明、规范的语言进行表述外，还提供了各类能力要素说明及评估证明依据，并提供了各类服务能力要素关键点在每个成熟度等级的能力要求，以帮助使用者充分理解和使用标准。

(二) 编制依据

该标准基于现有的数据服务能力成熟度体系，并与现有的数据服务能力成熟度标准保持一致。参考 GB/T 35274—2017《信

息安全技术 大数据服务安全能力要求》、GB/T 37932—2019《信息安全技术 数据交易服务安全要求》、GB/T 36344—2018《信息技术 数据质量评价指标》以及《中华人民共和国标准化法》、全国专业标准化技术委员会管理办法进行编制。

（三）主要内容

该标准规定了数据服务能力成熟度要素，涵盖数据加工分析、数据流通交易、数据基础设施、数据智能应用、数据资源供给、数据安全技术等六类数据服务。通过整合数据服务能力构成、能力要素及成熟度等级要求，形成统一的成熟度框架。

该标准适用于数据服务提供方、需求方及第三方的贯标与改进参考。

三、试验验证的分析

该标准所规定的内容经过贵数所、人民数据、同方知网、浪潮电子、天融信、中国移动、中国电信、中国联通、南方电网、中电科大数据研究院、国家金融科技认证中心、浙交所、杭州景联、国信中健、山东未来、智行众维、中数睿智、山东卓创、瓴羊、网御星云等 42 家数据服务企业验证，已被证明确实可行，也充分证明了当前数据服务行业高度活跃，各参与方对数据服务标准化需求迫切。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

目前，尚无与该标准重叠或交叉的国际、国外标准在研或发布。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果、社

社会效益和生态效益

该标准通过细化数据加工分析、数据流通交易、数据基础设施、数据智能应用、数据资源供给、数据安全技术等六类数据服务的基础资源、服务支持、技术能力、服务创新等能力构成，明确六类数据服务能力成熟度要素及要素关键点，指导数据服务能力的成熟度等级判定，支撑数据服务能力成熟度贯标及改进，促进数据在国家数据基础设施中“供得出、流得动、用得好、保安全”。通过数据服务能力成熟度评估，对数商能力认定及能力分级，有助于构建数商服务生态，为数据要素市场培育夯实基础。

六、是否合规引用或者采用国际国外标准

该标准未引用或者采用国际国外标准。

七、与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

该标准与现行相关法律、法规、规章及相关标准协调一致。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

标准研制过程中未涉及重大分歧意见。

九、涉及知识产权或专利的情况说明

该标准不涉及知识产权或专利。

十、实施国家标准的要求

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

为更好地发挥标准实施效力，建议采取以下措施推动本标准

的贯彻实施：

1) 加强政府引导与宣传推广：标准发布后，由国家数据局指导，由全国数据标准化技术委员会牵头，组织召开标准发布通报会，并通过官方媒体在相关产业链和应用领域加强宣传，提升标准的宣传权威性和受众针对性；

2) 完善配套政策与激励措施：建议相关部门结合标准内容，在数据服务采购、招投标、市场准入、企业评估、成果认证等领域研究出台配套政策措施，鼓励各类企事业单位依据标准开展对标达标，推动标准与行业监管、产业激励政策衔接，增强企业采纳与应用标准的积极性；

3) 推动第三方评估与结果采信：鼓励第三方机构依据本标准开展数据服务能力评估、测试与认证工作，建立健全数据服务成熟度评估体系。同时，推动建立政府与市场协同的多方采信机制，促进评价结果在行业评价、公共服务采购、企业合作等场景的实际应用，持续提升标准实施效果与行业认可度。

十二、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十三、公平竞争审查结论

该标准已完成公平竞争审查，并填写了《公平竞争审查表》。该标准起草过程中无限制或变相限制市场准入和退出、商品要素自由流动等情况，未对经营者生产经营成本、生产经营行为造成不利影响，不存在违反《公平竞争审查条例》规定的情况，符合公平竞争审查标准。

十四、其它应予说明的事项

无。

国家标准《数据服务能力评估 第2部分：评估要素》

编制工作组

2026年1月14日